

# Imprese, fondi a 4,7 miliardi

## Lo strumento maggiormente utilizzato è il credito d'imposta

Fabrizio Patti

■ Cala, seppur di poco, la spesa pubblica complessiva a favore delle aziende industriali italiane. Nel 2005 la somma dei 388 interventi censiti a livello nazionale e regionale è stata pari a 4,7 miliardi di euro, il 2,4% in meno del 2004. A diminuire sono stati gli stanziamenti statali, scesi del 3,3%, mentre sono aumentati del 7% quelli delle Regioni.

È il quadro della politica industriale italiana descritto dal quinto rapporto Met, che ha preso in considerazione le erogazioni effettive a favore delle imprese.

La flessione del 2005 fa seguito a una tendenza in atto dopo il 2002, anno-record in cui la spesa per gli aiuti alle imprese raggiunse la cifra di 6,5 miliardi, con un incremento di oltre un terzo rispetto al 2000. La causa fu la contemporanea operatività di interventi precedenti e delle novità legislative in materia introdotte tra il 1997 e il 2001, tra cui quella del credito d'imposta sugli investimenti nelle aree depresse.

Da allora si è registrato un calo costante dei finanziamenti, che nel 2003 e 2004 sono scesi rispettivamente del 13 e 11 per cento.

La dinamica non è stata, però, la stessa a livello centrale e

regionale. Dal 2002 la contrazione si è registrata solo sulle spese statali, che si sono ridotte di circa un quarto (da 6,2 a 4,4 miliardi). A livello regionale, invece, dopo il drastico taglio avvenuto tra il 1999 e il 2002 (da 650 a 272 milioni), dal 2003 il flusso delle erogazioni è ripreso a salire, raggiungendo nel 2005 quota 477 milioni.

Il rapporto si concentra anche sull'allocazione delle risorse tra i diversi obiettivi. La tesi è che nel 2005 siano state privilegiate politiche industriali con obiettivi "generalisti" piuttosto che mirate a scopi precisi, quali l'aiuto all'innovazione e alla ricerca. A differenza di quanto avvenuto l'anno precedente, infatti, sono diminuiti di 42 milioni gli interventi per l'innovazione e ricerca mentre sono cresciuti quelli rivolti all'aumento della produzione e crescita (130 milioni contro un taglio di 740 milioni registrato nel 2004). Riduzioni sono avvenute anche per altre voci: alla «crescita e competitività del sistema locale» sono andati 139 milioni in meno, soprattutto per effetto della riduzione dello strumento dei patti territoriali; 67 milioni in meno sono stati stanziati per le crisi aziendali, una misura non consentita in forme dirette dalla Ue

e che si traduce in aiuti alle imprese dell'indotto. Tagliati, inoltre, i flussi a favore di nuove imprese (-45,7 milioni, con un calo soprattutto per le categorie svantaggiate) e gli interventi per internazionalizzazione (-21,4 milioni) e accesso al credito (-6 milioni). Sono aumentati, invece, i fondi per rafforzare la struttura delle imprese e per servizi, ambiente e localizzazione (5,8 milioni).

Lo strumento più utilizzato è stato quello del credito d'imposta (legge 388/2000) che, nonostante le restrizioni degli ultimi anni, rappresenta il 20% della quota complessiva dei finanziamenti. Gli altri strumenti sono gli incentivi per le imprese del settore aeronautico e il fondo per l'innovazione tecnologica.

La distribuzione territoriale vede nel 2005 una diminuzione di finanziamenti al Sud con le eccezioni di Puglia e Campania, regioni che hanno usato maggiormente lo strumento del credito d'imposta. Nelle regioni centrali c'è stata una forte variabilità, con una buona performance del Lazio e delle Marche e il calo di Toscana e Umbria. Contrazione della spesa, infine, in tutte le regioni del Nord, con le eccezioni del Piemonte e del Trentino Alto Adige.

### Il trend

Le erogazioni effettive per il settore industriale e le variazioni

	2002	2003	2004	
Leggi nazionali e leggi regionalizzate	6.248,0	5.319,6	4.615,9	4
	17,5%	-14,9%	-13,2%	
Leggi regionali	272,8	386,7	445,8	
	-37,0%	41,7%	15,3%	
<b>Totale</b>	<b>6.520,8</b>	<b>5.706,3</b>	<b>5.061,7</b>	<b>4</b>
	13,4%	-12,5%	-11,3%	

Fonte: Rapporto Met

### Gli strumenti

Le principali erogazioni nazionali nel 2005. In milioni di euro

Credito d'imposta	Legge 388/2000, articolo 8	1.0
Aeronautica	Legge 808/85	6
	Legge 488/92 (articolo 1, comma 2)	5
Fondo innovazione tecnologica	Legge 46/82	5
	Patti territoriali	3
Fondo agevolazioni alla ricerca	Dlgs 297/99	2
	Legge 488/92 (ricerca)	1
	Contratti di programma	1
Incentivi autoimpiego	Dlgs 185/2000	1
Credito agevolato all'esportazione	Dlgs 143/98, articolo 14 (ex legge 227/77 «Ossola»)	1
Contratti d'area	Legge 662/96 (articolo 2, comma 203, lettera f)	0
	Legge 488/92 (turismo)	0
	Pia innovazione	0

Fonte: Rapporto Met